

Tema de la Investigación.

El Impacto Sociocultural del proyecto “Puente sobre el Canal de Chacao”

CAROLINA VIDAL GALLARDO
INGENIERO COMERCIAL

1. Introducción.

La inminente llegada de un puente para Chiloé ha sido un tema ya socializado al interior de la provincia y en la región sur de nuestro país, aunque en un nivel muy doméstico. Ello radica en la significancia de constituir un nexo de articulación territorial que dejaría atrás la definición de Chiloé como isla, entrando en un nuevo escenario de mayor dinamismo otorgado por supuestas alzas en los volúmenes de los flujos, llámense éstos económicos, poblacionales, sociales o contraculturales, dejando a su paso alteraciones en el medioambiente.

Este fenómeno, definido como las múltiples externalidades – positivas y negativas- del Proyecto Puente han dividido a los habitantes de Chiloé en facilitadores u obstaculizadores sociales en la internalización cultural del proyecto. La polaridad en las posiciones en sus manifestaciones extremas se identifican desde su justificación económica en su relación costo-beneficio para integrar las amplias redes de comercialización e integración global, hasta el romanticismo de pertenecer a una cultura singular con una importante dosis de apego al territorio que reniega de los ritmos acelerados de los nuevos tiempos. Sin embargo existen matices que aportan nuevas argumentaciones a la discusión sobre el proyecto.

Sin embargo, la poca socialización del proyecto ha generado una suerte de irritación en la comunidad chilota, cuya expresión es intensa en los opositoristas al puente, y que recae además en la falta de participación en la decisión sobre su construcción y los efectos de ésta. Ello se percibe en el medio local, a través de declaraciones radiales, conversaciones locales y algún panfleto que descarga su energía.

Luego, la investigación nace de la necesidad de buscar una forma de sistematización de la información que fluye en torno al puente, y que no va por el aspecto técnico, sino por las argumentaciones que sustentan los discursos a favor y en oposición al proyecto, desde sus enclaves de poder legitimado al interior de las esferas del gobierno local, empresa privada y sociedad civil.

En efecto, la investigación presenta el análisis de contenido de los discursos de dirigencia o gerencia de representantes de los tres sectores de la comunidad chilota (gobierno local, empresa privada y sociedad civil), con atención en las variables de clase y pertenencia al territorio que permita visualizar el grado de impacto del proyecto en ellos; y por otro lado las argumentaciones en las posturas

a favor o en contra del puente, junto al análisis de la participación en distintos niveles.

2. Fundamentación del Estudio.

La construcción del puente sobre el canal de Chacao tiene su significado en la pérdida de insularidad, o desde la perspectiva desarrollista en la pérdida de aislamiento de la provincia de Chiloé iniciando una nueva fase de conectividad con los centros de servicios más insertos en los medios globales.

Desde esa perspectiva, los tiempos se relativizan y los contrastes culturales pueden extremarse, los procesos económicos son más dinámicos producto de una conectividad que reduce los costos en transporte a través de una economía de escala, siendo contrastados con los ritmos socioproductivos locales regidos a los ciclos de la naturaleza; se genera también una apertura de la provincia de Chiloé mejorando la accesibilidad física a un abanico de servicios para mejorar la calidad de vida de la población o la isla se declara definitivamente en venta a el mejor postor.

En fin, son muchas las teorías que pueden plantearse sobre los efectos del puente, y no deja de ser importante si se habla de un efecto a 130.389 seres humanos que tienen una opinión más o menos informada, pero que no han tenido el espacio formal para expresarla, generando irritaciones, rumores o desconcierto a quiénes no esperaban un puente; y por otro lado, está el apoyo o el compromiso de quiénes manifestaban recurrentemente la necesidad de un proyecto de este tipo para Chiloé.

A pesar de que ningún estudio puede asegurar con certeza las consecuencias de un proyecto de este tipo, es necesario tener claridad en las argumentaciones de cada postura para sistematizar la información que gira en torno al proyecto, que definen en sí las potencialidades y los riesgos para la comunidad chilota, y que sirven de parámetro para identificar las desviaciones y así manejar la incertidumbre.

Movimientos Sociales contraculturales.

Como mencionaba anteriormente, la apertura de Chiloé permitiría un mayor flujo de personas al interior de la isla, configurando un escenario propicio a nuevas inversiones económicas y nuevos asentamientos humanos, modificando por ejemplo, la actual distribución de la población económicamente activa (PEA) que incorpora al 41,4% en el sector primario, y al 37,6% al sector terciario.

Un fenómeno de este tipo ocurrió con la llegada de la industria salmonera a Chiloé en los años 80, modificando la cotidianeidad local que se caracterizaba fuertemente por una actividad económica ligada al sistema de minifundio, la

importancia del núcleo social, y los tiempos reducidos al ritmo de los ciclos productivos.¹

Luego, con el tiempo y producto de la magnitud de la inversión de capital desplegada en la isla de Chiloé durante las dos últimas décadas se vienen desarrollando una serie de movimientos sociales contraculturales opuestos a este tipo de inversión, movimientos que integran percepciones de tiempos distintos a estos flujos de capital y que se identifican por un fuerte apego y vuelco a las tradiciones construyendo discursos principalmente culturalistas.

La emergencia de estos movimientos ha dejado en evidencia la escasa participación de los habitantes de Chiloé en los procesos de toma de decisiones respecto a su futuro, lo que muestra la postergación de la población en función de iniciativas impuestas desde las cúpulas políticas y económicas geográficamente distantes.

Así, el desapego o compromiso con la ejecución del proyecto se define bajo ciertas argumentaciones que pueden sintetizarse de la siguiente manera:

ITEM	VISIÓN A FAVOR PUENTE	EN CONTRA PUENTE
ECONÓMICO	▪ Aumento en la competitividad de la actividad acuícola al bajar el precio del producto de la reducción en el costo del transporte (\$ y tiempo). ▪ Construcción de un puente de atracción turístico en sí. ▪ Inversión externa al interior de la provincia. ▪ Generación de un puente hacia la décimo primera región. ▪ Aumento del valor de los terrenos.	▪ Consolidación de Puerto Montt como centro de servicios y de articulación espacial para el desarrollo acuícola (activ. Eco. Principal), sin desarrollo en la isla. ▪ Pérdida del valor paisajístico y la “magia” de la insularidad. ▪ Inversión basada en la extracción de los recursos naturales. ▪ Pérdida del Chiloé para los chilotes.

¹ Actualmente la industria salmonera cuenta con 160 centros de cultivo seguido por otros 246 que mantiene la Acuicultura en Chiloé entre mitílicos, algas y ostras principalmente, consolidándose como la actividad económica principal en la provincia. El desembarque total del año 1999 en Pesca y Acuicultura en Chiloé corresponde al 59,3% del desembarque en la región. Anuario Estadístico de Pesca 1999.

SOCIAL	▪ Incorporación de 6.000 puestos de trabajo en 4 años.	▪ Presencia en la isla de población socialmente marginal. ▪ Pérdida del derecho de zona por la “continentalización” de la isla por la extensión de la ruta 5 sur.
CULTURAL	▪ Consolidación de la cultura local a través de un vuelco a las tradiciones.	▪ Pérdida de las manifestaciones tradicionales.
MEDIOAMBIENTAL		▪ Deterioro ambiental y paisajístico por la extracción de recursos naturales. ▪ Contaminación y pérdida de la vida natural en el lugar de construcción.
POLITICO	▪ La significación de contar con el puente más largo de Latinoamérica. ▪ Proyecto del bicentenario.	▪ Intereses individuales.

Luego, sobre la base de identificar los actores que están presentes en la discusión, la determinación del grado de participación; la posición que asumen frente al proyecto de acuerdo a las argumentaciones señaladas anteriormente y la determinación de la estructura de sus discursos; la investigación profundizaría en la necesidad de buscar canales de participación de la ciudadanía chilota en la toma de decisiones frente a su destino, o en su defecto, encontrar los puntos críticos que impiden que la participación sea una realidad fáctica en la provincia.

A partir de ello, el análisis de diferencias y similitudes, junto con la identificación de las acciones, subordinaciones u omisiones a seguir, otorga una visión más cercana a la realidad frente al proyecto del puente sobre el Canal de Chacao, pero por sobretodo arroja un perfil del escenario social sobre el cual establecer estrategias futuras de participación ciudadana.

3. Objetivos y Supuestos.

3.1 Objetivos

➤ **General:**

Identificar la composición de los discursos opositores y favorables a la construcción del puente sobre el Canal de Chacao, sus agentes y su posición en la estructura social.

➤ **Específicos:**

- Identificación de la estructura y el contenido de los discursos opositoristas a la construcción del puente.
- Identificación de la estructura y contenido de los discursos favorables a la construcción del puente sobre el Canal de Chacao.
- Reconocer la Procedencia Social de estos discursos y sus agentes
- Identificación del grado de compromiso o apego al proyecto con respecto al territorio.
- Explorar la participación en la decisión e información del proyecto y sus implicancias.
- Determinar el grado de compromiso con el contenido del discurso.
- Proponer alternativas de canalización de las decisiones y de participación ciudadana en los procesos de desarrollo.

3.2 Supuestos:

- De la población entrevistada, la mayoría opta por no construir el puente.
- Las estructuras de poder, cuyos niveles de participación son directas, están a favor de la construcción del puente.
- Existe una articulación neutra entre los distintos actores entrevistados.
- El discurso predominante corresponde a la visión economicista.

4. Antecedentes del proyecto.

4.1 Antecedentes generales

El puente sobre el Canal de Chacao como idea de proyecto parte del parlamentario don Félix Garay en 1968 cuando presentó un proyecto de ley de sólo dos artículos que se promulga como ley n° 17.591 en 1972 como una forma de conectar la isla a las redes de acción para el desarrollo bajo la lógica de la industrialización y los megaproyectos en infraestructura pública. El segundo artículo de la ley expresa lo siguiente: “Facúltase al Presidente de la República, previo informe de la Dirección

General de Obras Públicas, para incluir en el sistema de planeamiento, financiamiento y construcción de la Carretera Panamericana, específicamente el tramo del Canal de Chacao”² La iniciativa no prosperó hasta que en los últimos años surge como un proyecto diseñado y formalizado por el gobierno a través del Ministerio de Obras Públicas y los representantes del gobierno local, bajo el objetivo de integración territorial, es decir, dando respuesta a un problema de aislamiento en la isla.

Este nuevo proceso se inicia a partir de agosto de 1997 donde el Ministerio de Obras Públicas, a través de la Coordinación General de Concesiones llama a postular a Consorcios integrados por consultoras Nacionales y Extranjeras para la inscripción en el Registro de Precalificación para la licitación de los Estudios de Ingeniería del Puente en el Canal de Chacao. El objetivo de este estudio es disponer de los análisis técnicos que permitan al Gobierno de Chile, en el marco de la Ley de Concesiones, realizar un llamado a licitación internacional para la concesión del puente sobre el Canal de Chacao.

Luego, a partir de 1999 se inician los estudios propiamente tales para iniciar la construcción a fines del 2001 o principios del 2002.

4.2 Justificación y Beneficios del Proyecto.

La justificación y Beneficios definidos para el proyecto son los siguientes:

Justificación	Beneficios
☐ Chiloé se desarrolla a un ritmo menor que el resto.	☐ Comunicación permanente
☐ El cruce es un desincentivo a la inversión	☐ Cruce seguro
☐ El cruce es incierto en malas condiciones climatológicas.	☐ Acceso rápido y expedito a la plataforma de servicios del continente
☐ El mayor flujo de tránsito hace inviable la utilización de transbordadores	☐ Desarrollo económico sustentable para Chiloé
☐ Los precios se encarecen	☐ Solución a largo plazo
☐ El Turismo en verano se colapsa.	☐ Integración territorial

La discusión frente a la justificación del proyecto recae principalmente en la aseveración de que Chiloé se desarrolla a un ritmo menor que el resto, siendo una

² Hernández F. Arturo; Ruiz M. Claudia; “La Continentalización de Chiloé” Seminario de Título Universidad de Valparaíso, Facultad de Arquitectura 1999,p.45

evaluación sesgada si se considera que la industria acuícola en Chiloé aporta el 59,3% del desembarque regional³, aunque no exista un intercambio de flujos en términos del retorno a la provincia de Chiloé.

En referencia a los beneficios, se determina que será el desarrollo sustentable para Chiloé sin existir en estos momentos una Estrategia de Desarrollo orientado a ello.

4.3 Antecedentes Técnicos.

El proyecto consta de una construcción de 2,6 kms. De largo, emplazado en la parte más angosta del canal que dista a 8 kms de la localidad de Pargua y a 5 kms de la localidad de Chacao, con una inversión aproximada de MMUS\$ 307. En ella se incorporaría alrededor de 6.000 puestos de trabajo en el período 2001 – 2005, una fase de concesión entre el 2003 y 2005 para una puesta en servicio a partir del año 2006.

En líneas generales, la estructura del proyecto en su **fase de estudio**⁴ (septiembre 1999 – diciembre 2001) es la siguiente, en las cuáles incorporo algunos comentarios que me parecen relevantes:

1. Estudio de Demanda: Considerando información de Censos provenientes de la Dirección de Vialidad, efectuando encuestas de origen/destino en 5 localizaciones a la salida y entrada del puente, incorporando cruce de Maullín, Alerce y Cardonal, que si bien pueden determinar la demanda potencial del puente, las cifras resultarían sobreestimadas para efectuar un buen estudio que determine el período de recuperación de la inversión.

2. Estudio de Ingeniería:

- A. Estudios Oceanográficos (mareas, corrientes, olas, dispersión, viento marítimo)
 - B. Sondajes Terrestres.
 - C. Sondajes Marítimos Base Submarina
- La zona de Emplazamiento del puente se concentra en la roca remolino, con un largo de 2.615 metros sostenido por dos pilares cuyo largo es el símil de un edificio de 80 pisos. Se divide en dos partes, donde una de ellas se mantiene para la navegación. Es un puente computarizado con un sistema de monitoreo en el centro.

3. Estudio Medioambiental: que se encuentra en su primera fase de participación ciudadana y que contempla los siguientes temas para la discusión:

- Riesgos a la salud de la población, cantidad y calidad afluentes.

³ Sernapesca; Anuario Estadístico de Pesca 1999.

⁴ Ministerio de Obras Públicas, Dirección de Concesiones. Ref. Ximena Nassar.

- ❑ Efectos sobre los recursos naturales (agua, suelo y aire)
- ❑ Sistema de vidas y costumbres.
- ❑ Localización próxima a la población, recursos o áreas protegidas y de valor ambiental.
- ❑ Alteración al valor paisajístico o turístico.
- ❑ Alteración de monumentos o sitios pertenecientes al patrimonio cultural (antropológico, arqueológico)

4. Estudios Territoriales.

- A. Impactos Territoriales y espaciales del proyecto.
 - a) Diagnóstico del modelo territorial
 - b) Estudios alternativos de escenarios
 - c) Selección de escenarios de desarrollo
- B. Generación de propuesta para la infraestructura del archipiélago.

Cabe destacar que esta etapa se encuentra en el estudio medioambiental faltando además los territoriales.

4.4 Participación Ciudadana.

Se plantean espacios de participación en tres etapas: Información del proyecto y primera fase del estudio de impacto ambiental y dos convocatorias en los estudios territoriales.

La metodología de participación ciudadana que se utiliza en la primera fase del estudio medioambiental incorpora reuniones talleres con los representantes de la comunidad que convoque cada municipio donde se expone el proyecto del puente y se recogen las inquietudes con respecto a los temas planteados anteriormente en el punto 3. Sin embargo, la rígida definición de la direccionalidad de las opiniones no ha permitido rescatar aquellas que incorporan una visión más integral quizás asociada a los estudios territoriales, pero que resultan las inquietudes prioritarias de la comunidad. Tal situación ha generado en cierto sector una suerte de irritación prioritariamente por no realizar una consulta pública, como señalaba uno de los participantes de la mesa – taller en la comuna de Quinchao, cuya intervención fue ampliamente respaldada con aplausos: “La verdad es que me preocupa bastante lo que está pasando, porque antes vinieron las salmoneras y trajeron pura contaminación . . . ahora nos dicen que nos van a construir un puente y a quién le han preguntado?, por qué no hacen un plebiscito para la construcción o no del puente?., quedando de manifiesto la falta de identidad con el proyecto y el sentido de pertenencia al territorio.

Por otro lado, el proyecto no se define dentro del artículo 10 de la Ley de Bases del Medioambiente que exige un estudio de impacto ambiental con la exigencia de “establecer mecanismos que aseguren la participación informada de la comunidad

organizada en el proceso de calificación de los Estudios de Impacto Ambiental que se les presenten... ordenar que el interesado publique a su costa en el Diario Oficial y en un diario o periódico de la capital de la región o de circulación nacional... donde las comunidades organizadas podrán imponerse del contenido del estudio y del tenor de los documentos acompañados”⁵, por lo tanto la consulta ciudadana con respecto al estudio medioambiental queda afecto a la “buena fe” del Ministerio de Obras Públicas, efectuando un estudio que aborda los aspectos señalados en el estudio técnico y que se refieren al art.11 de la Ley ;9.300, en especial sobre el “Reasentamiento de comunidades humanas, o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de grupos humanos”, que afecta principalmente a las comunidades de Pargua y Chacao.

4.5 Estudios cualitativos.

Con respecto a investigaciones anteriores se han esbozado algunas iniciativas de análisis antropológico sobre el impacto del puente, aún no concluidas; pero existe un estudio que integra al puente como un instrumento que permite medir el impacto de la modernidad en Chiloé, considerando su carácter de isla y particular cultura.

En esta investigación, realizada por estudiantes de arquitectura de la Universidad de Valparaíso, se analiza la visión frente a la cultura chilota, el desarrollo, proceso de continentalización desde la perspectiva local y foránea, dejando claramente establecida la distinción del “velo” cultural del chilote en su apego al territorio; y la observación de quién forma parte de la comunidad pero es capaz de extraerse de la cultura.

Resulta interesante en esta investigación analizar la visualización del impacto del puente, donde los argumentos de los chilotes entrevistados se enmarcan en un férreo proteccionismo a la individualidad como isla, a mantener la diferenciación, como se señala en los siguientes extractos de 3 entrevistas:

“Con el puente Chacao Chiloé va a ser una proyección de Puerto Montt, van a decir es Puerto Montt pero es un poquito más allá”...”¿ Será importante pasar por un puente el canal de Chacao?, se van a quedar dormidos en Puerto Montt y despertarán en Ancud. ¿Sintieron que entraron a una isla? . . .no hay duda que resulta negativo, pues perdemos la condición de isla, y la gente optaría por venir por el día”⁶

⁵ Art. 326-29 **ley num. 19.300;Error! Marcador no definido.** aprueba ley sobre bases generales del medio ambiente

⁶ Hernández F, Arturo; Ruiz M, Claudia. Op cit.p.52

Por su parte, los foráneos desintegra esta unidad: “Chiloé es diverso en términos de expresiones de identidades: mar interior, el norte y el sur; por lo tanto cada grupo va a recibir el impacto en diferentes formas”⁷, reconociendo alguna diversidad al interior de la homogeneización cultural.

Con respecto a los posibles impactos en la continentalización de Chiloé y considerando la orientación de la investigación: como asentamiento urbano distribuido territorialmente de acuerdo ciertos parámetros culturales, ellos concluyeron en lo siguiente:

- ❑ En primer lugar, aquel rol geopolítico que reconocíamos implícito en la voluntad fundacional hispánica de los pueblos, variará su importancia vital dentro del marco territorial debido al cambio de Isla a Península de avanzada hacia la zona Austral, generando nuevas relaciones marítimas con el extremo sur de la isla.
- ❑ La particularidad que tomaron los pueblos de bordemar los hace paulatinamente alejarse del espíritu rector con que fueron fundadas, producto de la modernidad y el sistema de comunicaciones terrestres. Por lo tanto, al crear el nexo físico se generará un desarrollo hacia el interior de la isla, en función del intercambio comercial que activa la ruta 5. Las comunicaciones marítimas se reemplazarán por las terrestres, por lo tanto se generará un volcamiento hacia este eje estructurante de la red de transporte, que incorpora una mayor velocidad de contactos con el Continente.
- ❑ Luego al consolidarse las dos rutas terrestres en accesibilidad (ruta 5 y ruta 7), se creará una tensión marítima entre los pueblos laterales del mar interior, lo que permitirá el resguardo de la condición de interioridad del mar interior, al constituirse las vías en el envolvente tangencial al desarrollo de la comunidad chilota localizadas en el bordemar.
- ❑ De este modo, Puerto Montt se consolidará como nexo circular entre las rutas 5 y 7, creando un influjo hacia el Norte del continente.
- ❑ Como tendencia específica se vislumbra una potencialización de los centros urbanos más especializados, como es el caso de Castro, que consolida su rol de servicios y que por su localización se constituye en el punto de llegada obligatorio a la isla, luego de recorrer más de 100 kms (2 horas de viaje) desde la capital de la provincia: Puerto Montt.

5. Orientación teórica del estudio

La construcción de un puente para la isla de Chiloé constituye un fenómeno que transforma las relaciones económicas, sociales, políticas y medioambientales de la comunidad chilota, y que ha inducido a la construcción de escenarios virtuales

⁷ Ibid, p.52

diseñados de acuerdo a la observación de quiénes otorgan una definición de sus efectos.

En esta suerte de análisis prospectivo existe una diferenciación evidente de acuerdo a la posición de poder en su clase, y en los estamentos que componen la comunidad: sociedad civil, sector económico y gobierno local, otorgando argumentaciones que obedecen a esta estructura, considerando que “es en virtud de la construcción de diversas versiones internas del sistema global (resultante de la disyunción de subsistemas y entornos internos) por lo que los hechos, los eventos y los problemas obtienen una multiplicidad de significados en diferentes perspectivas”⁸

El propósito entonces es usar la distinción entre sistema y entorno de cada sistema, su forma de reproducción y los tipos de vinculaciones entre ellos.

Por otra parte, la discusión preliminar sobre el proyecto se enmarca en los canales de participación, dispuestos o no para su aprobación, con la designación de roles y funciones en la convocatoria o en la exigencia de ella.

5.1 Sociedad Civil, Sector económico y el estado en la dinámica de lo local.

Las argumentaciones que emiten representantes de cada uno de estos sectores obedecen a su referente funcional; es la diferenciación funcional la que organiza los procesos de comunicación en torno a funciones especiales abordadas a nivel de sociedad⁹, y como estas funciones son interdependientes, no se puede dar primacía a ninguna de ellas.

Sociedad Civil.

Corresponde a “las formas de organización, de acción y de representación de la población que no están mediatizadas por el aparato político y administración del estado, y que no tienen como objetivo principal la realización de una actividad económica con fines lucrativos dentro de las reglas convencionales de las relaciones mercantiles”¹⁰ Luego, desde la perspectiva de la diferenciación, concentra las especializaciones de los sistemas parciales no contenidos en lo político o en lo económico.

⁸ Luhmann, Niklas. “Complejidad y Modernidad: De la Unidad a la Diferencia” p.73

⁹ Ibid, p.78

¹⁰ Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social ILPES, Godard, G; Cerón, J.P; Vinaver, K; Passaris, S; “Desarrollo endógeno y diferenciación de espacios de desarrollo: un esquema de análisis para el desarrollo local”, Madrid 1987 p.139

De esta manera se integra una amplia gama de organizaciones sociales: sindicatos de trabajadores, asociaciones (culturales, deportivas, pedagógicas, cívicas, etc), instituciones religiosas, movimientos sociales, etc.

Debido a la diversidad en sus objetivos resulta necesario determinar en qué medida y bajo qué modalidad, la sociedad civil se orienta al desarrollo, considerando los siguientes aspectos:

- ❑ Importancia/ Autonomía: Componentes dinámicos de acción, poder de negociación con el entorno.
- ❑ Participación: Cómo canaliza la participación de población; acciones para el desarrollo.
- ❑ Territorialidad: Cobertura de sus funciones e intervenciones.
- ❑ Compromiso: con la tarea y la participación.

Sector económico.

Como sistema parcial su función es asegurar la satisfacción de necesidades futuras dentro de horizontes temporales ampliados¹¹. Luego, desde esta perspectiva coexisten diferentes formas de organizaciones:¹²

- Un sector privado animado por una lógica mercantil transnacional cuyos fines son lucrativos.
- Un sector público y de economía mixta
- Un sector de “economía social” donde se agrupan las actividades económicas corporativas, mutualistas y asociativas, y en las que la organización de acuerdo a sus finalidades abre u espacio a otras consideraciones que la simple lógica de la utilidad financiera (son formas intermedias copadas por la sociedad civil)
- Un sector mercantil, privado o público, de carácter local.
- Un sector mercantil informal (trabajo negro, actividades mercantiles al margen de la legalidad)
- Un sector informal no mercantil (autoproducción, economía de vecindad), que se constituye en una de las formas de intervención de la sociedad civil en el campo económico.

La caracterización de los agentes económicos se define en aspectos como:

- ❑ Importancia relativa :efecto dinamizador, difusión técnica de la innovación, autonomía.

¹¹ Luhmann, Niklas. Op cit. P79

¹² Instituto Latinoamericano de Planificación Ecómica y Social ILPES, Godard, G; Cerón, J.P; Vinaver, K; Passaris, S; Op cit 141

- ❑ Nivel de empleo
- ❑ Compromiso con la comunidad; determinar la implicancia en la valorización de recursos locales, pertenencia y apoyo social al territorio.
- ❑ Cómo se organizan.

Gobierno Local.

Desde la perspectiva de la diferenciación funcional, el sistema político se define en la función de producir decisiones colectivamente vinculantes.¹³

Incorpora las estructuras políticas y administrativas que engloban a las colectividades públicas y a diversas instituciones dirigidas o animadas por responsables dirigidos.

Las colectividades territoriales¹⁴ pueden tener funciones tales como: responsables de la liberación de diversas autorizaciones necesarias a la realización de ciertas actividades económicas o de la construcción; encargadas de hacer respetar ciertas reglamentaciones; encargadas de la gestión de servicios públicos (salud, educación, transporte, sanidad); las originadoras o empresarias en programas de mejoramiento; promotoras de políticas de desarrollo basadas en mecanismos de incitación de las empresas, etc.

Luego, bajo su lógica y en su relación con la sociedad civil y sector económico, interesa saber lo siguiente:

- ❑ Funcionamiento: naturaleza de los partidos políticos, los “notables”.
- ❑ Dominio de intervención: nivel de competencias en infraestructura productiva, actividades productivas, salud y educación, cultura y medioambiente; tipo de intervención económica; grado de autonomía y responsabilidad frente a instituciones y usuarios.
- ❑ Instrumentos de acción: Atribuciones legales y reglamentarias locales, fuentes de financiamiento; naturaleza de las intervenciones financieras; modalidades de estas intervenciones; importancia, dominios y formas de cooperación voluntaria; importancia en cuanto a dominios de competencias y medios transferidos; reglas de funcionamiento; grado de apertura de las organizaciones hacia actores económicos y sociales.

¹³ Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social ILPES, Godard, G; Cerón, J.P; Vinaver, K; Passaris, S; Op cit 142

¹⁴ las colectividades territoriales son las instituciones políticas que representan una parte del territorio y ejercen, sobre este territorio, un conjunto de atribuciones políticas, administrativas, financieras y económicas.

Un factor crítico en el desarrollo son los actores locales y su forma de articulación para el impulso y ejecución de iniciativas propias. En el siguientes esquema se identifican los actores locales y los aspectos de interés para visualizar las relaciones verticales y horizontales.

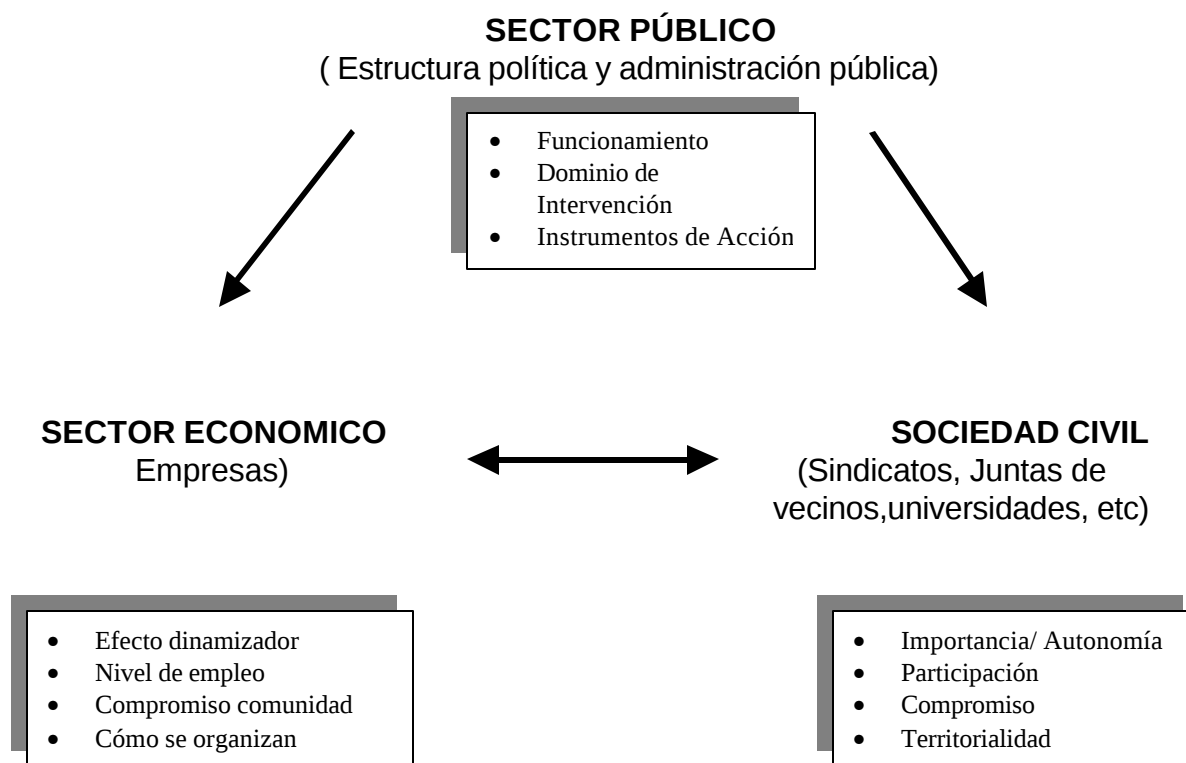


Figura N°1: DIFERENCIACIÓN DE LA COMUNIDAD Y SU FORMA DE ARTICULACIÓN

Las relaciones verticales se manifiestan según el grado de consideración de los intereses y proyectos locales en los niveles superiores y viceversa. Las relaciones horizontales son determinadas por la diferencia entre lo formal y el poder real (las atribuciones por ley y lo que realmente ocurre ej. Falta de recursos o asistencia técnica) y el poder de negociación local evaluado según la zona de impacto que es afectada por las decisiones (si sobrepasa el límite territorial).¹⁵

¹⁵ Instituto Latinoamericano de Planificación Eómica y Social ILPES, Godard, G; Cerón, J.P; Vinaver, K; Passaris, S; Op cit 148

5.2 Participación.

Al indagar en textos que abordan la participación, surgen un abanico de definiciones que conceptualizan el término bajo orientaciones políticas o sociales, según la institucionalidad y la jerarquía en ella, además de incorporar los intereses particulares.

Sin embargo, como gran lineamiento podría considerarse como una intervención de las personas en actividades de su interés para generar un cambio que le favorezca. José Joaquín Brunner define participación como “la manera de construir comunidad, haciendo sentido junto a otros del mundo circulante. Presupone condiciones democráticas de libertad e igualdad; como también una cultura”

Luego, la participación para los fines de esta investigación responde a la relación estado – ciudadanía en el marco de la democracia, entendida ésta como “un tipo de régimen político, esto es un sistema de mediaciones institucionales entre Estado y sociedad que surge para resolver los problemas de gobierno (quién y cómo se gobierna), de ciudadanía (relaciones entre individuos y sociedad) y la regulación de los conflictos sociales” (Garretón : 1999, pp.59), para lo cuál se acoge el término de participación ciudadana.

En este sentido, correspondería a una intervención de los particulares en actividades públicas en tanto portadores de intereses sociales, luego, es un fenómeno por todos reconocido en su importancia, concentrando una alta carga valórica, de manera que no se cuestiona su bondad, sino que se discute acerca de la mejor forma de impulsarla y desarrollarla. Sin embargo, es parcialmente asociada a la participación electoral, por ello acojo las siguientes distinciones de ciudadanía para acotar el ámbito de participación: ciudadanía civil, ciudadanía política y ciudadanía social ¹⁶

La **ciudadanía civil** considera todos aquellos derechos necesarios para la libertad individual, así como para la libertad de expresión, de pensamiento y de confesión religiosa, el derecho a poseer propiedad y el derecho a la justicia. La **ciudadanía política** se refiere a la posibilidad de participar en los procesos políticos, derecho que en las sociedades contemporáneas se expresa por medio del sufragio universal. Por último, se entiende por **ciudadanía social**, el derechos al bienestar económico y a la seguridad, en el que se busca un fortalecimiento de la equidad de riquezas de una determinada sociedad.

¹⁶ Distinciones efectuadas por T.H.Marschall en “Clases Sociales y Ciudadanía”, extraído de la monografía “Discursos de Participación y Ciudadanía: Distinciones en el proceso de consolidación democrática” de Sergio Valdés Araneda.

En este contexto, la investigación se acota en los espacios de participación de la ciudadanía política en el sentido de tener opción de voto en una decisión impuesta por los estamentos de poder; y la ciudadanía social si se analiza desde la perspectiva de los efectos del proyecto en los niveles de bienestar y seguridad en la población.

Búsqueda de los espacios de participación.

El sociólogo chileno José Joaquín Brunner define la participación en dos niveles. El primero de ellos es de carácter político, manifestado en el voto al interior de procesos electorarios y en los medios de comunicación a través de las audiencias televisivas y radiales. Y el segundo nivel es de carácter social, definido como aquella que se expresa a través de juntas de vecinos, iglesias, asociaciones gremiales.

En este sentido la participación en los procesos de la sociedad civil implicaría asignar mayor poder a los grupos que se encuentran en las periferias del Estado y la Gobernabilidad. Ello pasa por el fortalecimiento del capital social de la comunidad. El capital social se refiere a los recursos activos y capacidades con que cuentan las personas, familias y organizaciones sociales para salir adelante con su propio esfuerzo, y pasa por mantener un flujo de información relevante en forma permanente y consolidar una red social o de “contactos”, es decir generar los espacios de participación y/o exigirlos.

Esta dinámica, a nivel de sociedad civil chilota, se ha manifestado a través de una actitud pasiva de los habitantes locales frente a las acciones de poder del estado, deambulando bajo la lógica del paternalismo estatal; sin embargo, a partir del proyecto del puente sobre el canal de Chacao, se vislumbra algún tipo de exigencia por los espacios de participación en las decisiones que afectan a la ciudadanía, proceso interesante para un cambio.

Generación de los espacios de participación.

En el análisis del discurso y de las prácticas de gestión de los gobiernos de la concertación encuentra dos visiones o enfoques principales¹⁷:

- ❑ El que concibe la participación ciudadana como un medio o recurso que permite ampliar las capacidades de acción del aparato público del Estado.
- ❑ El que visualiza la participación como la influencia o incidencia de la ciudadanía en la toma de decisiones, especialmente, en lo relativo a la definición de la agenda pública

¹⁷ Sáez, Vladimiro. “Gestión Pública y participación ciudadana”. Texto expuesto en el Primer Seminario Conceptual sobre Participación Ciudadana y Evaluación de Políticas Públicas” de FLACSO, julio 1997

El primer enfoque otorga un rol predominante al estado en su función política de producir decisiones colectivamente vinculantes. La otra visión otorga poder a la sociedad civil en su capital social. Por lo tanto, es importante definir el tipo de acción del gobierno local en la generación de espacios participativos para visualizar cómo se plasman las relaciones.

Problemas de la Participación.

La participación como intervención en los procesos de toma de decisiones está relacionada con la noción de poder en términos de la capacidad de tomar decisiones que comprometan el destino de una colectividad determinada. En esta perspectiva, la participación puede ser definida como la capacidad de intervenir en los procesos de toma de decisiones y su ejecución.

Por otra parte, las desigualdades en variables como status, capital social, importancia de sus actividades se manifiestan en distinciones de clase que varían la posición y potencialidad de participar en los procesos de toma de decisiones. Además la importancia de la decisión implica definir en qué etapa o etapas del proceso¹⁸ se incorpora la participación, en :

3. el reconocimiento de la existencia de problemas;
4. materia e información que compete a la decisión;
5. análisis de alternativas;
6. confrontación de informaciones y posiciones;
7. en la toma de decisión, la planificación de su ejecución, la ejecución de las decisiones adoptadas y la evaluación del producto

De ahí se puede extraer si se trataría de estrategias de participación autogestionarias con un sentido colectivo social ; o de tipo estatistas donde predomina la decisión política y la participación se enmarca en parámetros rígidos de discusión.

8. Estrategia de Investigación.

La estructura de la investigación se presenta como cualitativa descriptiva por cuanto quiere entrar en la subjetividad de la construcción de los discursos, por tanto se utilizará como elemento metodológico entrevistas semi-estructuradas a sujetos claves que serán analizadas desde una perspectiva lógico semántica.

Población Objetivo: De acuerdo a la distinción plasmada en el marco teórico de esta investigación, ésta se orienta a presidentes, dirigentes y/o autoridades de: Sociedad Civil (grupo ecológico, colegio de profesores, consejo de caciques,

¹⁸ Ahumada P, Jaime; "Planificación Descentralizada y participación social en el nuevo contexto de desarrollo". ILPES, mayo 1994 p.11

medios de comunicación, etc); Sector Económico (gerentes salmoneras, asociación miticultores, cámara de comercio, etc); Gobierno Local (Gobernador, alcaldes, concejales, etc).

Muestra: corresponde a un mínimo de tres entrevistas a sujetos claves, representantes de los diferentes sectores de la comunidad chilota.

Criterio de selección.

La determinación como sujeto clave se define a través de los siguientes parámetros:

- 1) Gobierno Local
 - Grado de poder legitimado
 - Importancia y representatividad dentro del medio
 - Dominio de intervención
- 2) Sociedad Civil
 - Importancia de la organización
 - Territorialidad de su intervención
 - Grado de autonomía.

3) Sector Económico.

De acuerdo a la definición registrada en el marco teórico de esta investigación, se refiere a los siguientes:

- Un sector privado animado por una lógica mercantil transnacional cuyos fines son lucrativos
- Un sector de “economía social” donde se agrupan las actividades económicas corporativas, mutualistas y asociativas, y en las que la organización de acuerdo a sus finalidades abre un espacio a otras consideraciones que la simple lógica de la utilidad financiera.
- Un sector privado o público de carácter local.

Identificación del Informante.

Corresponde a sujetos claves en materia de “dirigencia” en el sector donde se desenvuelve, con una trayectoria reconocida al interior de la comunidad chilota y con residencia al interior de la provincia. Con una edad promedio de 45 años, de procedencia predominantemente local, casados con hijos, y con un grado importante de apego al territorio.

Los entrevistados fueron los siguientes:

ESTAMENTO	CARGO	NOMBRE
Gobierno Local	Gobernador Provincial	Víctor Hugo Márquez
	Presidente Asociación Municipalidades Chiloé	Pablo Ossio
	Concejal Municipalidad Castro	Verónica Fernández
Sociedad Civil	Lonko Mayor Butahuapi Chilhue	Carlos Lincomán
	Lider Movimiento contra puente	Mario Contreras
	Obispo	Juan Luis Ysern
	Director cultural Archivo Chiloé y miembro Corporación Patagonia	Renato Cárdenas
Empresa Privada	Empresario Turismo Pehuén Chiloeweb	Renato Arancibia
	Presidente Asociación Miticultores	Juan Sanzana

Metodología:

La metodología utilizada corresponde a entrevistas semi estructuradas realizadas en un espacio aproximado de una hora, a partir de las cuáles se efectúa un análisis lógico semántico de contenido.

Análisis de la Información.

El análisis de contenido realizado en esta investigación se define para tres estamentos de la comunidad categorizados como: Gobierno Local, Sociedad Civil y Empresa privada, seleccionados bajo los criterios apuntados en los puntos anteriores y de acuerdo a la definición explicitada en el marco teórico, y que es la siguiente:

- ❑ **Sociedad Civil.** Corresponde a “las formas de organización, de acción y de representación de la población que no están mediatizadas por el aparato político y administración del estado, y que no tienen como objetivo principal la realización de una actividad económica con fines lucrativos dentro de las reglas convencionales de las relaciones mercantiles
- ❑ **Sector económico.** Un sector privado animado por una lógica mercantil transnacional cuyos fines son lucrativos; Un sector de “economía social” donde se agrupan las actividades económicas corporativas, mutualistas y asociativas, y en las que la organización de acuerdo a sus finalidades abre u espacio a otras consideraciones que la simple lógica de la utilidad financiera (son formas intermedias copadas por la sociedad civil); Un sector mercantil, privado o público, de carácter local. Sin embargo sólo se incorpora la segunda distinción por considerar lógicas diferentes de acción que deberían ser abordadas de manera más específica.
- ❑ **Gobierno Local.** Incorpora las estructuras políticas y administrativas que engloban a las colectividades públicas y a diversas instituciones dirigidas o animadas por responsables dirigidos.

Bajo esta definición se analiza cada sector bajo los siguientes parámetros:

Sociedad Civil:

- ❑ Importancia/ Autonomía
- ❑ Participación
- ❑ Compromiso
- ❑ Territorialidad

Sector Económico

- ❑ Efecto dinamizador
- ❑ Nivel de empleo
- ❑ Compromiso comunidad
- ❑ Cómo se organizan

Sector Público

- ❑ Funcionamiento
- ❑ Dominio de intervención
- ❑ Instrumentos de acción.

Como el objetivo de la investigación está definido en el impacto que para estos sectores tiene el proyecto del puente sobre el Canal de Chacao, no se profundizará en sus niveles de diferenciación y autoreferencia, siendo abordado sólo a nivel global.

Luego, las entrevistas realizadas son analizadas de acuerdo a las siguientes distinciones y que se acogen a la Pauta de Entrevista presentada en el anexo.

CATEGORÍA	VARIABLES	SUB VARIABLE	NIVELES
Identificación del sujeto	Perfil del entrevistado	Edad, sexo, estado civil, experiencia laboral, lugar de nacimiento y de residencia, constitución grupo familiar	
	Identificación de clase	▪ Tiempo que desempeña su cargo, implica grado de representatividad	Alto- medio- bajo
		▪ Nivel socioeconómico	Alto – medio - bajo
		▪ nivel educacional	Alto-medio-bajo
	Nivel de poder	▪ dominio de intervención en acción y decisiones	Sectorial -Local-provincial
		▪ territorialidad	Sectorial -Local-provincial
		▪ participación en organizaciones locales	Alta - baja
	Apego al territorio	▪ Años de residencia en la isla,	1- 10 11-30 + de 30 toda su vida
		▪ Compromiso con la comunidad identificada en obras concretas realizadas en su beneficio	Compromiso Alto – medio - bajo
Posición frente al puente	▪ Identificación de la postura		Si – no
	▪ Argumentación		Económica, social, política, medioambiental, cultural o mixta.
	▪ Identidad con el proyecto	▪ Grado de compromiso con su ejecución ▪ Visión sobre el discurso opuesto al suyo	
Participación en la toma de decisiones	▪ Grado de participación en iniciativas anteriores		Alto – medio – bajo
	▪ Actitud frente al proyecto,	▪ actividades realizadas para apoyar su posición	Activa – Pasiva – Neutra
	▪ Definición de canales locales de participación y su cobertura	▪ Número y formas de espacios de participación	Amplia – Limitada
	▪ Definición de obstaculizadores y facilitadores en los canales de participación		Gobierno local Empresa privada Sociedad civil
	▪ Alternativas de participación ciudadana		

Luego, se analiza el contenido de las entrevistas de acuerdo a las variables y subvariables contenidas en el cuadro anterior, generando un análisis bajo la forma de argumentos indexados.

7. Presentación y Análisis de los resultados

La presentación del análisis corresponde a una identificación de las variables y sub variables de acuerdo a la primera categorización: sociedad civil, empresa privada y gobierno local.

7.1 Gobierno Local.

Los sujetos claves corresponden a representantes de gobierno, por lo tanto pertenecientes al grupo político dominante al interior de la concertación. Su funcionamiento está dado por las atribuciones y limitaciones de cada cargo, siendo la figura principal al interior de la isla, el Gobernador provincial. El dominio de intervención es provincial, visualizándose un débil poder de negociación con el entorno en lo referente a la participación en la decisión sobre un puente sobre el Canal de Chacao. Su autonomía depende de las atribuciones otorgadas por ley, pero con espacios de generar estructuras de participación de orden transversal al interior de la comunidad, se percibe una dosis de creatividad e innovación en ello.

Los instrumentos de acción con los que cuentan frente a megaproyectos como el puente, se enmarcan al diálogo y negociación local en una postura de intermediarios. Cabe señalar, la escasa articulación entre la asociación de municipios y Gobernación provincial quiénes señalaron formas distintas de asumir una postura prioritaria en la discusión, como se menciona en los siguientes extractos:

Gobernador “ no tengo claro cómo trabajar el tema, quiero ser franco en eso, pero debíamos tener una metodología fácil de implementar pero me da la impresión que hay que buscar nuevas formas para hacer participar a la población, y una de las formas que se nos ha ocurrido es empezar a trabajar con Chacao”...

Pdte Asociación Municipios “incluso hemos conversado con el Intendente en días pasados la posibilidad de poder hacer una consulta o un plebiscito comunal, aproximadamente en 5 comunas donde produzca mayor impacto la construcción del puente”...

De acuerdo a este referente global, es necesario efectuar el análisis de las variables.

Identificación del sujeto.

Los representantes del gobierno local se caracterizan por ser chilotes, o permanecer por muchos años en la isla donde están radicados junto a su núcleo familiar. Predominantemente varones poseen una preparación académica universitaria, con una fuerte experiencia en el ámbito de la temática pública y su opción política

V.M: . . . “ la Iglesia siempre ha querido llegar al trabajador desde su visión, por lo tanto nos daban una orientación doctrinal de lo que la Iglesia quería para el mundo del trabajo (...) luego, regresé a Chiloé, estuve trabajando en algunas municipalidades en Achao primero, después en Quellón, finalmente en Dalcahue, después al Fosis y después salté a la Gobernación”...

Luego, el nivel de poder experimentado al interior de la sociedad local está determinado por sus atribuciones legales, y una visión verticalista del Estado, haciendo claramente una distinción de sus funciones

V.M:... “yo he acompañado en varias oportunidades a Enrique Zamorano que es el encargado del tema del puente en el MOP, y él siempre ha manifestado algo que yo creo que hay que acoger; lo que hace el Ministerio es el puente, el desarrollo local no lo hace el MOP, el desarrollo de Chiloé lo tenemos que hacer nosotros.

De esta manera, se identifica además un claro apego al territorio, con un compromiso con lo local, formando parte de acciones en beneficio de la comunidad chilota donde intervienen figuras culturales relevantes en la relación del gobierno con la ciudadanía, como es la confianza y las relaciones “cara a cara”, como señala Pablo Ossio:

...”ya con raíces, ya no me muevo de aquí; y lo bueno es que la gente me recibió bien (...) empiezo a trabajar con la comunidad, a ayudarle a organizarse, a ayudarle a construir proyectos, y los frutos de ese trabajo durante 4 años se vieron reflejados en la última elección (...) yo creo que la gente en la medida que ve que uno en forma honesta y transparente le está explicando las cosas, le dice cuándo hay oportunidad de obtener algo o cuando no hay posibilidades, cuando lo apoya con los proyectos, cuando uno va y hace los trámites, viaja para poder obtener los recursos y trae recursos para la comuna, ahí es donde la gente empieza a creer.

Importante es destacar la presencia de la perspectiva de género al interior del gobierno local, con un perfil que participa de la identificación anterior, pero con niveles de poder mucho más exigidos en su búsqueda, o en este caso “imposición”:

V.F:...”soy por cuna socialista (...) indudablemente uno nunca piensa que va a ocupar un espacio, va a acceder o va a poder acceder, cuando tú miras dentro de un partido político y la generalidad de los partidos políticos, no es cierto – quienes asumen la responsabilidad, generalmente son los varones, entonces uno como que no se coloca metas en función de poder acceder a alguna responsabilidad político-pública porque no estaba en mí asumir la concejalía, pero me impulsaron, fue una decisión”

Ello rescata también el apego al territorio de las mujeres, en consideración de su rol al interior del núcleo familiar, y por tanto, el valor que adopta el tiempo dedicado a su rol público es mucho mayor.

Posición frente al Puente.

Se concluye, a raíz de las entrevistas, que existe una postura clara a favor del puente, manifestándose en ellos una argumentación en defensiva a los discursos culturalistas, en efecto:

P.O:...”yo estoy a favor del puente, estoy a favor porque coincido en que va a romper bastante el aislamiento, muchos dicen que nos vamos a llenar de otras culturas (...) nos están invadiendo sin necesidad de tener un puente, el puente no es un obstáculo para que nos puedan invadir culturas foráneas, nosotros tenemos que fortalecer nuestra propia identidad, nuestra propia cultura, al margen de tener puente o no”.

V.F:...” Me parece un proyecto que para Chiloé es fundamental y es necesario, yo soy una de las personas que solamente desde que se lanzó la idea, sólo como idea y no como anteproyecto apoya firmemente este medio de transporte que agiliza la movilidad de la provincia (...)yo soy una convencida de que cuanto más oportunidades tengan de llegar a la isla mayor crecimiento económico - social; vamos a poder potenciar desde aquí e irradiar hacia afuera. Yo no creo que el puente sea un entramamiento en el sentido de que nuestra cultura vaya a ser trastocada si nosotros somos capaces de cultivar esa cultura día a día.

Esta postura se enclava en la argumentación de conectividad, integración territorial y sacar a Chiloé del aislamiento, en términos de contribuir al ingreso de flujos permanentes de inversión y trabajo, y mejorar las condiciones de accesibilidad al continente para optar a los servicios especializados en materia de salud y educación principalmente, en definitiva, es el discurso del gobierno asumido por sus representantes locales.

VM: ...”Mi posición es la que tiene el gobierno sobre el tema, pero sin embargo quiero aclarar que no siendo, no participando del gobierno, opinaría exactamente lo mismo”.

Luego, resulta interesante la observación que realiza la Concejal en cuanto amplía la perspectiva de análisis en los efectos del puente:

V.F: ...”creo que los mayores puentes comunicacionales ya están dados, estamos atravesados por puentes de la globalidad que es imposible detenerla, y un puente en términos de estructura no puede significar que signifique un retroceso para lo que nosotros queremos reflejar, todo lo contrario, ese puente puede servir para

exportar nuestra cultura, socializarla y masificarla y hacer de Chiloé los punteros de lanza”...

Surge espontáneamente entre los entrevistados el tema de la cultura y la identidad chilota, aunque negandolas en su importancia frente a los efectos del puente sobre la comunidad chilota, adquiere un protagonismo encubierto. Se discute sobre una cultura débil o fuerte en el sentido de ser vulnerable a una “invasión” explosiva por efectos del puente, Bajo este contexto me gustaría rescatar la siguiente opinión sobre la cultura chilota:

V.F: ...”Evidentemente es fuerte, pero una cultura fuerte puede terminar o puede ser trastocada cuando la invasión externa logre penetrar los espacios de la comunidad que le interesa tratar; nosotros no vivimos la cultura si no somos capaces de compartir esa cultura y de desarrollarla, obviamente que la cultura va a terminar por fenecer, y eso pasa en todos los países del mundo, no solamente en Chiloé, porque hoy día no se puede desconocer que Puerto Montt no tiene identidad, Puerto Montt ha exportado todo los aspectos culturales nuestros, el curanto, etc. Ellos no tienen su propia identidad y eso ha ocurrido sin puente y porque nosotros lo hemos permitido”.

En ella incorpora un fuerte apego a la diferenciación cultural de Chiloé pero al interior de la globalidad, asumiendo la necesidad de un protagonismo en la direccionalidad del desarrollo local con claridad en la identificación y tratamiento de los riesgos en cultura y medioambiente, bajo ciertos parámetros en fiscalización externalizados, situando al gobierno nuevamente en un nivel superior bajo la lógica verticalista.

VM: ... “ me da la impresión que hoy día ese punto está apartado; queda pendiente el tema de cómo el puente puede afectar a nuestros recursos naturales ya, y a ese tenor yo siempre he manifestado de que creo que la forma en que se pueda pactar acá va a depender un poco de cómo el gobierno tiene una prioridad pública que le permita afrontar adecuadamente los riesgos de depredación de recursos naturales”...

Participación en la toma de decisiones.

Frente a la temática de la participación, los representantes del gobierno manifiestan la necesidad de participar en lo que respecta al desarrollo local, argumentando que han existido espacios de participación sobre la obra física del puente, en su difusión y discusión.

V.M:...” yo creo que cuando el puente esté listo, nosotros deberíamos estar mucho antes listos ya en lo que se quiere porque eso pudiera significar también una serie de salvaguardias o trabas hacia el ingreso de determinados tipos de inversión, y

eso nosotros podemos orientarlo, una inversión puede orientarse con determinada señal (...) mientras no se sabía si el puente era factible de realizar era inútil estar discutiendo si se quería puente o no (...) cuando se terminó el estudio lo primero que se hizo fue presentarlo al Gabinete Regional en Puerto Montt frente a gobernadores y Seremis y luego venir aquí a Chiloé y hacer la misma presentación, que la hicimos en Ancud y la hicimos aquí en Castro, se hizo en Chacao y existe el ofrecimiento”...

V.F:...” el tema es cómo las autoridades en sus distintos niveles pueden efectivamente formular políticas e implementar esas políticas de desarrollo estratégico.”..

Queda claro que es prioritario establecer una estrategia o plan que dirija el desarrollo en Chiloé, y la discusión sobre la participación se dirigía más a ello. Como mencioné en un comienzo, existe una falta de articulación en la estrategia de abordar el problema de la falta de participación en la decisión sobre un puente para Chiloé, y que plantea por un lado, la necesidad de buscar una metodología de participación, y por otro, efectuar una consulta pública o plebiscito para definir la construcción de la obra.

Los criterios se uniforman al considerar la necesidad de discusión en Chiloé sobre su desarrollo, y definir cuál es la provincia que se quiere bajo el prisma territorial sustentable, argumentando una actitud pasiva de los actores locales.

Este proceso debe ser liderado por el gobierno, pero se habla de un gobierno lejano, externo, sin asumir un protagonismo, pero autoidentificándose como facilitador de un proceso en la persona del Gobernador, a quién se le asigna el rol predominante en el proceso.

V.M: “...creo que la forma en que se pueda pactar acá va a depender un poco de cómo el gobierno tiene una prioridad pública que le permita afrontar adecuadamente los riesgos de depredación de recursos naturales”...

El problema se sitúa en las limitaciones de las atribuciones del gobernador quien carece de gestión en la toma de decisiones, competencias para fiscalización y recursos. Al respecto, el gobernador señala:

V.M: ...” En eso se está trabajando, hay, producto del ejercicio de planificación que se hizo el año 1997 que se llamó Pensando en Chiloé, hay una serie de propuestas en el ámbito del traspaso de competencias y facultades desde el nivel nacional al regional y luego al provincial, y eso lo estamos trabajando. En principio hemos visto que es necesario constituir el Consejo Económico Provincial CESPPO”...

Con respecto a las alternativas de participación ciudadana se plantea la necesidad de plantear las inquietudes en los espacios ya dados para eso, reforzando el rol del conductor de la provincia.

V.F: ...” Es concurrir donde tú tienes que ir a plantear tus situaciones dadas, y obviamente con un liderazgo fuerte de quién dirige la provincia en cualquier instante, sea quien sea, el gobernador debe liderar estos procesos de conducción y de participación para poder provocar en la sociedad los espacios que se necesitan para la toma de decisiones o para poder informar, para poder participar y tomar decisiones”.

Las mesas de trabajo se asume como la dinámica actual y de moda, pero se percibe una especie de agotamiento en ello, con la necesidad de buscar ciertas metodologías de participación en el marco de políticas descentralizadoras y de desconcentración.

7.2 Sociedad Civil

Resulta algo difícil agrupar a elementos funcionalmente distintos en sus intereses, al interior de la sociedad civil, porque existe una gran diversidad de representantes de la sociedad que varían en su dinamismo, participación y compromiso. Luego, en base a la investigación, la identificación se ajusta a los elementos comunes que se distinguen en los representantes entrevistados.

En sí misma, la sociedad civil cumple un rol predominante al interior de la sociedad chilota, considerando de que es la “cuna” de líderes y expresiones locales, surgiendo como el discurso de los “reprimidos”. Existe autonomía al interior de su estructura organizativa y su forma particular de autoreproducirse. La cobertura en sus funciones y decisiones es variada trasladándose de lo local a lo provincial de acuerdo a sus propios intereses, poseen sus propios medios de comunicación, con la búsqueda de participación en los espacios que se esperan del gobierno local.

Identificación del sujeto.

Se caracterizan por participar en una multiplicidad de espacios al interior de la sociedad, tales como organizaciones, equipos de trabajo, movimientos sociales, corporaciones, etc. El nivel socioeconómico es medio – bajo, con un nivel educacional heterogéneo determinado por sus pertinencias funcionales.

Los representantes de la sociedad civil entrevistados corresponde principalmente a líderes de movimientos locales, con una vasta experiencia en el sector donde intervienen, mayoritariamente chilotes o de orígenes ancestrales de la zona, a excepción del obispo Juan Luis Ysern, quién a pesar de ser español, en su rol social mantiene un alto grado de compromiso y representatividad con la comunidad chilota y sus estamentos de mayor riesgo, sobretodo los indígenas.

Mantienen una residencia al interior de la isla con una suerte de “lucha” por la reivindicación de sus intereses: tierra, cultura, recursos naturales.

R.C: ...” soy de Calen . . . entonces yo vine de Valparaíso a propósito del golpe, en vez de salir del país me vine para acá, esa fue la razón que me trajo a Castro, y me instalé, hice clases un tiempo, pero empecé a involucrarme en lo cultural, que ya yo venía desde Valparaíso en ese rubro.

Incorporando el sello de pertinencia cultural en su identificación:

C.L:...” nosotros somos espiritualistas, creemos en el Dios que formó la tierra que es dueño de todo y cualquiera natural (...) eso a nosotros es nuestra credibilidad, por eso a nosotros no importa que nos traigan cualquier cosa, no le tememos, porque estamos creyendo que la naturaleza es lo más sabio que hay, predomina”...

Ello denota el fuerte apego al territorio, y por tanto el compromiso con la comunidad y la preocupación con lo que ocurra al interior de la isla y que afecte el destino de sus habitantes. Desde esta perspectiva no es indiferente el tema del puente.

Posición frente al puente.

Antes de discutir sobre el tema específico del puente, cabe destacar que la principal preocupación de la sociedad civil gira en torno al desarrollo de Chiloé, como manifiesta el Obispo:

J.L.Y:...” el puente de Chacao es una obra que puede afectar a la vida de Chiloé en forma significativa y en tal situación es un deber escuchar a Chiloé. Con frecuencia se dice que el puente es una obra significativa para el desarrollo de Chiloé, pero tenemos que plantearnos el tema del modelo de desarrollo que pretendemos”...

Luego, a excepción del Obispo, quién no explicita su postura, los representantes de la sociedad se manifiestan en contra del puente sobre el Canal de Chacao, con argumentaciones orientadas principalmente a la falta de participación en la decisión del proyecto.

J.L.Y:...” con frecuencia he repetido que no estoy ni a favor ni en contra del puente. Yo estoy con lo que diga Chiloé.”...

C.L: ...” el Puente de Chacao a nosotros no nos cae bien porque es preferible como se estaba traficando, porque perdería todo lo natural Chiloé, pierde su naturalidad totalmente.”

M.C: ..." el puente surge para resolverle el problema al gran capital que necesita accesos libres a recursos naturales fundamentalmente"(...) yo creo que la idea geopolítica es esa, acercar Chile al extremo sur, hacia los canales

Estas argumentaciones, tal como indican, se sustentan en la depredación de recursos, otorgándole prioridad al interés económico de construir el puente, que presionan al sector político.

R.C:"...Yo creo que es política más que nada, hay intereses económicos anteriores que lo gestaron en su levantamiento, que tiene que ver con el proyecto de la Cascada Chile que estaba involucrado también en este tema ..."

M.C: ..." El estado invierte para los empresarios y no invierte para la gente(...) y no invierten en la gente de Chiloé"...

Luego, se percibe una fuerte irritación frente al proyecto del puente, asumiendo un compromiso con la discusión y el "ruido" con el fin de socializar los efectos negativos inferidos a este proyecto. La visión es netamente localista, aferrada a la cultura chilota y su cotidianeidad, Sin embargo el Obispo incorpora otro enfoque de análisis distinto:

J.L.Y: ..."hasta ahora hemos hablado del puente mirando solamente a Chiloé. Pero esa mirada no es suficiente. Chiloé no puede separarse de Chile ni del mundo entero. Si se hace el puente, interesa a los de los dos lados del puente, aunque sea en proporciones distintas"...

De esta manera el compromiso se traslada desde la posición No al puente hacia el compromiso con el desarrollo de Chiloé, otorgando un protagonismo a Chiloé, o a las autoridades.

Participación en la toma de decisiones.

Se repiten en los discursos la emergencia de la participación en las decisiones que afecten a Chiloé, otorgándole la responsabilidad al gobierno por no otorgar los espacios para la discusión, en efecto:

R. C: ..." a mi personalmente me molesta mucho y que antes de estar en desacuerdo digo eso, que es el hecho de no haberlo consultado; o sea una sociedad por muy atrasada que sea, qué considera el gobierno aquí?"

J.L.Y:... " existe el peligro de acostumbrarnos a ser masa pasiva que nos dejamos llevar donde nos lleven"...

Existe un consenso en que existen necesidades más urgentes para Chiloé, y esas necesidades no han sido consultadas, por tanto el puente no tendría fundamentación social en su ejecución.

Como representantes de la sociedad civil, existe experiencia en generar espacios y movilizaciones dirigidas a objetivos específicos, así por ejemplo:

R.C:...” nosotros hemos participado en los movimientos sociales en el rol que nos corresponde, yo soy muy crítico de los asesores de los grupos de base, porque los asesores de los grupos de base se entusiasman tanto asesorando a los grupos que le entran a quitar el rol”...

Esta metodología de intervención en los procesos de intervención obedece a la lógica del Estado en este proceso, a través de las participaciones ciudadanas efectuadas, limitadas a la información que se quiere mostrar, por tanto la discusión se limita a esos parámetros. Luego, se plantean alternativas de participación enfocadas a discutir problemas de interés que afecten a la provincia de Chiloé. Algunos ejemplos de ellos son los siguientes:

R.C:...” . . . pero no solamente no pueden hacer que convoquen a reuniones que nadie lo sepa, sino que tiene que ser una reunión informada donde el gobierno gaste en lo que es convocatoria , se genere un evento, un hecho donde vayan los distintos sectores y se converse, y además no puede ser sólo un discurso, tiene que ser un trabajo de mesa , donde puedan todos dar una opinión”

J.L.Y:...” Las autoridades deben preocuparse, en la convivencia que hemos de construir se ha de procurar que nadie quede debajo de la mesa. Las autoridades, en su servicio al bien común, deben prestar especial atención a quiénes tienen menos posibilidades para enfrentar la vida. Deben esforzarse para que nadie quede debajo de la mesa de la convivencia”...

M.C: ...” Yo creo que lo que habría que hacer es crear focos de discusión sin discriminación, sin mirar en menos a la gente por tener una posición política o personal diferente, o sea no negativizando a los que tienen una idea contraria desde la partida”...

La responsabilidad recae en el gobierno local, como principal obstaculizador en los procesos de participación ciudadana. Sin embargo, los espacios buscados por la sociedad civil son limitados y se acogen a su lógica de acción, para las comunidades wuuliches, sus decisiones se toman al interior de las asambleas de Consejo de Caciques, y en ese caso el gobierno debe participar de la forma participativa del cacicado, las comunidades rurales tienen sus juntas de vecinos y la ciudad está fragmentada. La no participación genera desconfianza, debilita los

compromisos y desarticula la sociedad. La sociedad civil exige el sentido de región donde se piense regionalmente la política del actuar localmente.

Al margen de la investigación emerge con fuerza el tema del Turismo al interior de la provincia, considerada por los entrevistados la propuesta de acción para el desarrollo de Chiloé .

7.3 Empresa Privada.

Al interior del sector económico de la isla, y considerando la distinción necesaria para la investigación, los representantes de la empresa privada entrevistada responden a la lógica local – global bajo la búsqueda de la sustentabilidad, es decir, producción de bajo impacto, dirigido a un mercado específico definido, donde predomina la calidad del producto – servicio ante el volúmen de producción. El nivel de empleo es reducido y se acoge a la lógica microempresarial. Existe un compromiso con la comunidad al organizarse de acuerdo a los intereses socioproductivos.

Identificación del sujeto.

Corresponde a empresarios “adoptados” por Chiloé que se encuentran radicados en la isla desde hace 15 años aproximadamente, con su núcleo familiar radicado en la zona. Su carrera profesional es pertinente al área donde se desempeñan (turismo; acuicultura), desarrollando labores de asesoría en el área. Su llegada a la isla se atribuye a fines medioambientalistas:

R.A: ...” y veía que pa´adelante mi grupo familiar iba a perder todas esas bondades que en cambio la podíamos encontrar por acá, y a su vez con esa experiencia tratar de alguna manera en un lugar como éste, teniendo la idea de desarrollo, aportar de alguna manera esas vivencias como para que el desarrollo de acá sea mucho más armónico”.

Se identifican por un apego emocional al territorio, sobretodo cuando manifiestan no haberse arrepentido del cambio, como señala Renato Arancibia:

R.A: ...” La verdad es que a mí no me ha cambiado en lo absoluto nada, o sea sigo pensando que esto es mágico, sigo fascinado igual que el primer día, gozo todos los días que me levanto, te fijáis, lo paso el descueve, siempre tengo una cosa mágica que me mantiene irrevocable a mi situación inicial, o sea si hecho pa´atrás el reloj . . . qué bueno lo que hice, quizás con mucho más experiencia”

El objetivo de estar en Chiloé e impulsar una iniciativa productiva responde además a un escenario propicio para sus actividades, tomando la opción en un momento bueno profesionalmente hablando. Producto del sector donde se desarrollan sus decisiones se limitan netamente en lo sectorial pero mantienen información permanente de la isla en las materias que le competen. La asociación

incorpora a microempresarios desde Quellón hasta Quemchi, y los circuitos turísticos son desplegados por toda la isla.

Posición frente al puente.

La postura es en contra del puente argumentando la falta de participación en la decisión y el deterioro de los recursos locales:

R.A: ..." Mira, varias cosas se me vienen al tiro a la mente, yo personalmente estoy en contra del puente, o sea, creo que se puede cometer un error importante para lo que es el futuro de Chiloé desde la perspectiva que puedo tener yo, yo creo que va a tener mucha incidencia en un futuro cercano las cosas prísticas, las cosas más vírgenes, las cosas menos contaminadas, y cuando hablamos de contaminado, hablamos de todas las cosas, porque contaminación es basura, contaminación acústica, visual..."

J.S:... " Yo soy afiebrado, recalcitrante enemigo del puente, yo soy enemigo del puente y me declaro enemigo del puente, o sea para mí, el día que necesitemos un puente va a ser el día que nosotros lo pidamos, nosotros como chilotes

La argumentación se basa en que el puente coarta el desarrollo al interior de la isla, en términos de educación, salud, protección y conservación de los recursos naturales. Luego, sobre la comercialización y el flujo potencial de población flotante que ingrese con el puente que aumentaría la capacidad adquisitiva de sus productos y servicios, unifican criterios en la necesidad de utilizar otras vías más globales que se encuentran a disposición de los fines comerciales, en efecto:

J.S: ..."Mira nosotros tenemos el pensamiento que hay dos cosas que van muy de la mano, una es internet que hace inútil cualquier puente, para estar comunicado con el mundo no necesitas puente, para comercializar y buscar compradores tampoco, el problema es el acarreo, es cómo trasladas desde un punto a otro, y en ese aspecto el puente es lo más favorable, pero volvemos a lo mismo, si no tengo el puente y quiero comercializar un producto de gran valor agregado, necesito avión, tengo que tener mi aeropuerto acá en la isla"

Luego, no considera viable la construcción de un puente, si favorece a la industria salmonera que posee un alto volumen de producción y generación de divisas, pero sin retorno al interior de la provincia, y sin preocupación por el grave problema en la mantención de la red vial.

La percepción del puente es considerada una amenaza para sus fines productivos, en términos de contaminación en recursos marinos por un lado, y en contaminación poblacional en el caso de la empresa turística, considerando la especialización y el carácter de turismo de bajo impacto que desarrolla; por tanto existe una preocupación en los efectos del proyecto a corto plazo.

Participación en la toma de decisiones.

Con respecto a la participación atribuyen una despreocupación por parte del gobierno por no informar debidamente al respecto, pero además una cierta incapacidad individual por defender los intereses.

R.A: ..."yo creo que falta información, o sea falta informar. falta informar bien, porque si yo quiero informar a cuatro, voy y le informo a cuatro; si quiero que toda la gente esté informada tengo que buscar medios para mantenerlos informados (...)yo creo que en el ámbito turístico a nosotros deberíamos decir mucho más, deberíamos tener más análisis, yo veo el puente como una prolongación de la carretera panamericana para conectar Quellón con otro pulmón que es la décimo primera región.

J.S: ..." defender lo que uno quiere prácticamente no lo tiene el chileno

Esta situación los ha llevado a una actitud pasiva frente a generar una discusión, pero en espera de un pronunciamiento público. Al interior de las organizaciones que agrupan el rubro, las opiniones están divididas por tanto ha dificultado el análisis de los escenarios sectoriales luego de un puente.

Da la impresión que existe en ellos, la percepción de que el puente no se construirá dada la intangibilidad de los discursos. El compromiso y el apego a Chiloé no es suficiente para pronunciarse en los espacios públicos con respecto a los efectos del puente, de acuerdo a los intereses productivos individuales. La participación es de las colectividades y no de los individuos.

La lógica empresarial se descincentiva ante la manipulación política:

R.A: ..." Mira, ahí paso por una crítica en los que hacen la política acá en general y que me preocupa mucho, que yo siento que hay una división ahí de cuánta gente de mi partido yo convoco, más que qué puedo hacer yo ahora que la gente me eligió, qué puedo hacer por esa gente, y la gente es toda.

8. CONCLUSIONES y RECOMENDACIONES

Al reflexionar sobre los resultados de la investigación, es necesario definir ciertos aspectos para su revisión. En el marco del puente sobre el Canal de Chacao y su incidencia al interior de la comunidad desde su observación, existe desconocimiento en el rol individual de la empresa privada y sociedad civil como colectivo social y productivo.

Luego, existen distinciones no abordadas aquí y que responden a cómo se reproducen las dinámicas productivas locales frente al fenómeno de la industrialización hacia mercados globales desde la provincia, que resulta de vital importancia si a la luz de esta investigación, se percibe la lógica económica, como la orientación predominante en la ejecución de este proyecto.

En este contexto, la comunidad se fragmenta y se desorienta con respecto a cuáles son sus derechos y obligaciones en el marco de la participación. Surge entonces la emergencia de identificar las relaciones horizontales y verticales entre gobierno, sociedad civil y empresa privada, identificando a los facilitadores locales para procesos participativos provinciales.

A la luz de la investigación, este proceso debe ser impulsado por el gobierno local a quién se asume la total responsabilidad en la generación de espacios de participación; luego, el fenómeno de “descentralización centralizada” en atribuciones y funciones de este estamento, debilita la acción local, generándose una especie de “circulo virtuoso” de culpables y reprimidos que se aleja del bien común.

Las alternativas son múltiples y responden a una actitud que favorezca la discusión bajo orientaciones de sustentabilidad, donde el tiempo sea un aliado y no un opresor de las iniciativas exitosas.

La tabla siguiente muestra los resultados de la investigación acusando a las limitaciones de ella:

	Identificación del sujeto			Posición frente al puente			Participación en la toma de decisiones				
	Identificación de clase	Nivel de Poder	Apego al Territorio	Identificación de la postura	Argumentación	Identidad del proyecto	Grado de participación en la iniciativas anteriores	Actitud frente al proyecto	Canales locales de participación y cobertura	Obstaculizadores	Alternativas de participación ciudadana
Gobierno Local	Alto	Provincial Atribuciones legales;	Alto	A favor	Integración territorial. Ingreso flujos inversión	Alto	Actúa como intermedia rio	Activa	Amplia	Sociedad civil	busqueda
Sociedad Civil	Medio	Local y provincial	Alto	En contra	Falta de Participación en la decisión	Sin identidad	Alto	Pasiva	Limitada	Gobierno Local	Mesas de trabajo
Empresa Privada	Alto	Sectorial	Alto	En contra	Coarta desarrollo local	Sin identidad	Bajo	Pasiva	Limitada	Gobierno Local	Información pública

En relación a los resultados presentados hay que destacar que la inexistencia de participación de la sociedad civil y la empresa privada obedece a la falta de articulación y definición como conglomerado. La elevada heterogeneidad en sus integrantes y los niveles de poder (atribuibles a sus funciones y a su autorreferencia) dificulta ejercer el derecho a la participación , quedando ésta relegada a los intereses individuales.

El sesgo de esta investigación se manifiesta en dos niveles:

- uno referente al “apego al territorio” donde todos los entrevistados tienen una relación de tipo afectiva con Chiloé, lo que sin duda ejerce presión en la postura que asume frente al proyecto, sobretodo en los representantes de la empresa privada, de quiénes se espera que actúen bajo una lógica de racionalidad productiva.
- El otro, sobre el criterio de selección de los entrevistados, que obedece a representatividad al interior de su sector, dirigido a gerentes, dirigentes, líderes y autoridades. Este criterio deja fuera, la evaluación del impacto del proyecto para quiénes no participan de las líneas dirigenciales, es decir, donde se encuentra la gran masa crítica en términos de pobreza y cesantía que operan bajo la lógica paternalista del Estado como prestador de puestos de trabajo en obras públicas y estimulador de inversiones.

De esta manera, esta investigación se plantea como la primera etapa en la evaluación del impacto, visualizando la necesidad de realizar un estudio de opinión de carácter masivo para determinar la realidad local frente al tema del puente. Bajo esta perspectiva, el estudio permitiría definir los criterios para el diseño y aplicación del instrumento a aplicar.

8. Bibliografía

- Hernández F. Arturo; Ruiz M. Claudia; “La Continentalización de Chiloé” Seminario de Título Facultad de Arquitectura, Universidad de Valparaíso 1999.
- Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social ILPES; Godard, G; Cerón J.P; Vinaver, K; Passaris, S; “Desarrollo endógeno y diferenciación de espacios de desarrollo: un esquema de análisis para el desarrollo local”. Madrid, 1987.
- Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social ILPES; Ahumada, Jaime; “Planificación Descentralizada y Participación Social en el nuevo contexto de desarrollo”, mayo 1994
- Ley de Bases del Medioambiente Ley N° 19.300
- Luhmann, Niklas. “Complejidad y Modernidad: de la Unidad a la Diferencia”
- Ministerio de Obras Públicas; Dirección General de Obras Públicas; Coordinación General de Concesiones; Ref: Ximena Nassar
- Sáez, Vladimiro; “Gestión Pública y Participación ciudadana”. Texto expuesto en el primer seminario conceptual sobre participación Ciudadana y Evaluación de Políticas Públicas”, FLACSO, julio 1997.
- SernaPesca, Anuario Estadístico de Pesca 1999.
- Valdes, Sergio. “Discursos de Participación y Ciudadanía: Distinciones en el proceso de consolidación democrática

9. ANEXOS

PAUTA DE ENTREVISTA.

Para lograr el producto objeto de la investigación se realizan entrevistas semi estructuradas dirigidas a representantes de: sociedad civil, gobierno local y empresa privada.

Luego, y de acuerdo a los objetivos específicos de la investigación:

- Identificación de la estructura y el contenido de los discursos opositoristas a la construcción del puente.
- Identificación de la estructura y contenido de los discursos favorables a la construcción del puente sobre el Canal de Chacao.
- Reconocer la Procedencia Social de estos discursos y sus agentes
- Identificación del grado de compromiso o apego al proyecto con respecto al territorio.
- Explorar la participación en la decisión e información del proyecto y sus implicancias.
- Determinar el grado de compromiso con el contenido del discurso.
- Proponer alternativas de canalización de las decisiones y de participación ciudadana en los procesos de desarrollo.

La pauta consta de los siguientes items:

1. Identificación del sujeto
 - Características Individuales: edad, sexo, estado civil, lugar de nacimiento, lugar de residencia, constitución grupo familiar, nivel educacional, nivel socioeconómico
 - Datos Laborales: tiempo que desempeña el cargo, experiencias laborales.
 - Apego al territorio: años de residencia en la isla, compromiso con la comunidad.
 - Nivel de poder: dominio de intervención en acción y toma de decisiones; definición de territorialidad.
2. Posición frente al proyecto del puente
 - Identificación de su postura
 - Argumentaciones que sustentan su postura (económico, social, político, medioambiental, cultural)
 - Visión sobre el discurso opuesto al suyo
 - Grado de identidad o compromiso con el proyecto.
3. Participación en la toma de decisiones.

- Experiencia personal en megaproyectos que han intervenido en la isla de Chiloé.
- Actitud frente al proyecto: activa, pasiva o neutra (actividades desarrolladas para reafirmar su discurso)
- Definición de canales locales de participación
- Análisis sobre los elementos facilitadores y obstaculizadores en los canales locales de participación.
- Asignación de roles dentro del proceso participativo local.
- Desarrollo de alternativas de participación ciudadana chilota en la toma de decisiones sobre su destino.
- Exigencias vs. Compromiso con la descentralización.

**Entrevista a Verónica Fernández
Concejal Ilustre Municipalidad de Castro
3 de mayo 2001**

Para empezar me gustaría primero tener alguna información sobre su historia personal, de vida , tu familia; si eres chilota o no y saber un poco la historia del proceso que has vivido para estar en la posición actual como concejal.

Bueno me llamo Verónica Fernández Leal , nacida en la ciudad de Valdivia mi ciudad, donde estudié hasta llegar a obtener el título de Profesor de Biología y Química en la Universidad Austral de Chile, posteriormente en el año 82 me trasladé a la ciudad de Castro con fines laborales, ejercí mis primeros años, 2 o 3 años aproximadamente en el Liceo Galvarino Cárdenas y posteriormente fui trasladada - entre comillas- al liceo Politécnico de Castro, me inicié en el año 83 como una integrante mas de la AGECH Asociación Gremial de educadores de Chile, y desde allí combatimos fuertemente, desde ese espacio organizado, reconocido por la dictadura combatimos fuertemente el proceso que se estaba viviendo en todo el país , indudablemente, posterior a eso con los albores de democracia trabajamos en el proceso de reconstitución; militante del partido socialista desde no recuerdo que año, pero debe haber sido de la década del 84 85 aprox. oficial porque por cuna soy socialista, de ahí hacia delante he trabajado en diversas actividades desde el punto de vista político formando parte del partido socialista e integrando diversos directorios tanto comunales como provinciales; desde el punto de vista social gremial inserta en el trabajo del colegio de profesores el colegio fue reconquistado en el año 88 por ganar la presidencia a nivel nacional con Osvaldo Verdugo, pero posteriormente con distintos presidentes que hemos tenido a través de todo el tiempo y desde allí inicialmente yo como dirigente del consejo gremial del Liceo Politécnico que nos costó mucho formarlo, después como dirigente comunal Castro y posteriormente 9 años en la dirección provincial del colegio de profesores , tiempo suficiente como para hacer una mirada hacia atrás y decir bueno he reconstruido y construido y he aportado a la sociedad en una serie de aspectos, he influido en una serie de decisiones a lo mejor malas o buenas

¿ Y en el colegio de Profesores sigue participando?

Actualmente soy la Presidenta Provincial del Colegio de Profesores por ahora

¿ Y eso a partir de cuanto tiempo?

Llevo 3 años en la presidencia provincial, pero estoy hace 9 años dirigiendo el colegio de profesores, los primeros 3 años fui primer director, los primeros segundos tres años fui tesorero provincial y ahora soy presidenta provincial, ha sido toda una trayectoria de orden gremial, yo creo que se termina en este espacio ahora a fines de octubre no tengo ni quiero ganas de re postularme no tengo ganas ni quiero

¿y el rol como concejal choca un poco con esta dirigencia?

No del punto vista de las acciones son frente totalmente distintos tipos, pero abarca mucho tiempo es decir mas que nada es por la condiciones de tiempo y si yo quiero asumir un rol preponderante en la concejalía y realizar una serie de actividades indudablemente me topa mucho con las actividades del colegio de profesores en el sentido que me copa mucho los espacios, la dirección provincial requiere de una cierta agilidad, de un cierto compromiso con todas las comunas de la Provincia de Chiloé y eso hace casi prácticamente incompatible las 2 actividades por el factor tiempo nada mas que por eso.

¿Y cual fue la principal motivación a la hora de tomar la decisión de postular a las municipales?

Fue un poco en principio no soñado porque indudablemente uno nunca piensa que va a ocupar un espacio va acceder o va a poder acceder, cuando tú miras dentro de un partido político y la generalidad de los partidos políticos no es cierto - quienes asumen la responsabilidad generalmente son los varones, entonces uno como que no se coloca

Metas en función de poder acceder a alguna responsabilidad político - pública porque no estaba en mí asumir la concejalía, pero me impulsaron, fue una decisión

Fue apoyo del partido

Fue un apoyo del partido en el sentido de que un grupo de compañeros que lidera todos estos procesos no solamente conversaron conmigo sino también con mi familia porque obviamente este proceso es si mi familia ya estaba abandonada con esto termina totalmente abandonada te fijas, entonces son unas decisiones que tu tienes que tomar en el minuto y concensuarla en función al trabajo que tú vas a desarrollar porque los tiempos son los que te coartan muchas veces

Y el núcleo familiar es chilote?

Sí, mi marido es chilote propiamente tal, él es nacido y criado en Chiloé , pero obviamente aunque yo te dije que Valdivia es mi ciudad natal, esta es como mi segunda ciudad, yo no dejo de querer a Valdivia porque son mis raíces pero quién me ha dado la posibilidad de desarrollarme y de crecer tanto desde el punto de vista profesional como familiar es Castro justamente porque llegué a trabajar acá, cuando era muy jovencita, tenía 23 años cuando llegué a asumir función en el Liceo Galvarino Riveros Cárdenas, recién comenzando.

Si, me acuerdo ...

Claro yo trabajé del 82 hasta el 84 en el Liceo galvarino, el 85 me destinaron acá

Y con expectativas de seguir acá entonces?

Indudablemente que sí porque mi carrera profesional está sentada en Castro, el perfeccionamiento y el nivel en que estoy en este minuto, hace que, con mi

marido, que nosotros aún no hemos pensado ni siquiera en emigrar, no está dentro de nuestros planes mediatos ni futuros, quizás algún día a lo mejor puede que cuando ya los hijos no estén y cuando ya uno esté ya chochita, pueda uno emprender

A buscar un mejor clima . . .

Exactamente por el factor clima más que nada, pero si yo lo pienso y lo repienso mi familia no tenemos ninguna necesidad de irnos de acá en el sentido, familiar, social, político, económico, de bienestar, de tranquilidad y de paz que se vive acá, no lo vendería por las grandes ciudades del norte

Ahora, con respecto al polémico puente, Cuál es su postura al respecto?

Me parece un proyecto que para Chiloé es fundamental y es necesario, yo soy una de las personas que solamente desde que se lanzó la idea, sólo como idea y no como anteproyecto apoya firmemente este medio de transporte que agiliza la movilidad de la provincia.

Cuáles son los principales beneficios asociados al puente?

Está el factor tiempo por un lado que te va a acortar indudablemente los tiempos de acceso al continente, por otro lado va a redundar en un mayor desarrollo de la provincia, no es menos cierto que generalmente los turistas cuando vienen en la época estival se demoran en cruzar una hora y más, hay muchos que se devuelven al ver esas impresionantes colas para poder movilizarse, y eso indudablemente va a ser crecer el turismo en Chiloé porque va a permitir un mejor acceso a la provincia; yo soy una convencida de que cuanto más oportunidades tengan de llegar a la isla mayor crecimiento económico - social; vamos a poder potenciar desde aquí e irradiar hacia afuera. Yo no creo que el puente sea un entramamiento en el sentido de que nuestra cultura vaya a ser trastocada si nosotros somos capaces de cultivar esa cultura día día

Considera entonces que Chiloé es poseedora de una cultura fuerte? Nadie duda que existe una cultura claramente definida, con un sentido de pertenencia de los chilotes fuerte, pero se discute si esta cultura es fuerte o es débil en el sentido de absorber manifestaciones culturales distintas.

Evidentemente es fuerte, pero una cultura fuerte puede terminar o puede ser trastocada cuando la invasión externa logre penetrar los espacios de la comunidad que le interesa tratar, nosotros no vivimos la cultura; si no somos capaces de compartir esa cultura y de desarrollarla, obviamente que la cultura va a terminar por fenecer, y eso pasa en todos los países del mundo, no solamente en Chiloé, porque creo que los mayores puentes comunicacionales ya están dados, estamos atravesados por puentes de la globalidad que es imposible detenerla, y un puente

en términos de estructura no puede significar que signifique un retroceso para lo que nosotros queremos reflejar, todo lo contrario, ese puente puede servir para exportar nuestra cultura, socializarla y masificarla y hacer de Chiloé los punteros de lanza, hoy día no se puede desconocer que Puerto Montt no tiene identidad, Puerto Montt ha exportado todo los aspectos culturales nuestros, el curanto, etc. Ellos no tienen su propia identidad y eso ha ocurrido sin puente y porque nosotros lo hemos permitido

Algunos de los argumentos de la postura en contra del puente señalan muchos riesgos, riesgo en lo económico por ejemplo, de que finalmente se agoten todos los recursos naturales de la isla; que no exista un manejo medioambiental además porque Chiloé no tiene la capacidad en recursos por el tema de la descentralización centralizada de que tenga la capacidad de tomar decisiones, de manejar recursos o tenga todo el soporte de fiscalización para que hay un manejo sustentable de los recursos en el caso del bosque nativo, en los recursos del mar dada la gran cantidad de concesiones, y de hecho desde la perspectiva de la relación costo - beneficio que significa en término del tiempo y la fluidez del transporte , se estaría beneficiando netamente a las salmoneras, y si es así se supone que llegarían más inversiones para generar más productos, significa aumentar las concesiones con el riesgo de saturar el borde costero.

Yo no creo que el puente potencie esos riesgos, yo creo que es otro el tema, yo creo que es precisamente lo que tú decías, o sea para producir un desarrollo sustentable, indudablemente el país tiene que tener todos los mecanismos que permitan que este desarrollo sustentable se pueda compatibilizar con los vaivenes del mercado, o sea desde esa perspectiva el puente no es el tema, el puente es cómo nosotros como actores de la sociedad somos capaces de controlar y de colocar los acentos donde se tienen que colocar.

Pero si no existe esa estructura para que Chiloé en el fondo pueda definir qué desarrollo quiere

Es que tienen que existir, tienen que existir y los mecanismos están dados, el tema es las personas que ejercen el control y el poder de fiscalización, yo no creo que por un puente más o un puente menos, dada la magnitud del puente, no estoy despreciando indudablemente la construcción de lo que significa esta obra vial de varios millones de dólares, no significan eso, yo creo que el tema no va por ahí, porque a corto o a mediano plazo no se aplican los mecanismos necesarios y la isla puede ser devastada en dos o tres días, vasta con apreciar la cantidad de madera que sale de la isla como para que uno se percate y diga esto se hace con puente o sin puente; si uno pudiera controlar y ponerse a contar todos los camiones que salen de la isla, los rollizos, tendríamos datos duros como para decir con puente o sin puente, yo no los tengo en este minuto como para decir en tantos años no es cierto la isla va a ser despoblada

Pero la construcción del puente motivaría a que llegaran más inversionistas, en los campos por ejemplo, que ya son propiedad de sociedades extranjeras y que todavía no han estado en movimiento digamos, no han sido explotados

Hay comunas de la provincia de Chiloé que necesitan fuerza laboral y que necesitan cierto, un impulso económico. Ancud por ejemplo es una comuna que tiene un 52.8% de pobreza, y eso significa que la calidad de vida de la mitad de la población de Ancud no puede acceder a otras oportunidades y obviamente se necesita inversión controlada y sustentable para poder producir el desarrollo y el bienestar de la familia, la cesantía en Ancud es bastante alta.

Dentro de esa cesantía tiene que haber una incidencia importante de lo que pasó en los años 80 por la fiebre del loco, donde llegó mucha gente de fuera a trabajar en la explotación del loco, y de la sobreexplotación y otras causas, quebraron algunas empresas y no hubo más trabajo, pero la gente que llegó se instaló en Ancud . . . podría pasar lo mismo con la construcción del puente en el sentido de que van a haber unos 4000 empleos, donde también va a haber un porcentaje importante de población flotante que llega a trabajar; luego, se acaba el trabajo y la gente permanece en el lugar, es un círculo vicioso .

Pero el tema no es el puente, tú me distes como ejemplo lo que se produjo con la fiebre del loco, pero no había puente. Es que no solo como comunidad, como provincia tenemos que ser capaces de producir., no de producir, sino que tener efectivamente esa fuerza laboral que necesitamos a través de la capacitación a través de la educación, y es eso indudablemente lo que tiene que desarrollarlas comunas de la provincia de Chiloé, educar a la población masivamente y no solo mediante los mecanismos regulares que son la enseñanza básica y la enseñanza media, sino que cómo nosotros como provincia siendo muy particular y siendo una isla podemos no es cierto, permitir que se instalen centros universitarios acá, como por ejemplo va a ser la universidad ARCIS u otros centros que pudieran llegar hasta la provincia para que los jóvenes chilotes puedan acceder a mayores oportunidades, si nosotros somos capaces de construir esos espacios educativos formales e informales, si somos capaces a través de las municipalidades de capacitar en los estratos que se necesitan porque no solamente se necesitan profesionales, sino que también se necesita cierto, mano de obra calificada y profesionales para poder aportar a estos beneficios, y si eso va a ser una obra de envergadura, yo creo que los municipalidades deben tener una política que pueda darles mayores oportunidades a las fuerza locales, a las fuerza provinciales, si no es así , si no somos capaces de eso, indudablemente las empresas, las grandes empresas que liciten la construcción del puente van a tener que contratar gente de otras latitudes, y eso es como consecuencia lógica una responsabilidad nuestra como sociedad.

Se puede decir que el puente es una oportunidad para que la comunidad chilota se junte a definir y decidir sobre el tipo de desarrollo que quiere y en qué forma se va a abordar, a través de un plan de desarrollo o a través de otro instrumento?

El desarrollo económico - social que la provincia necesita, debiera ser y debió ser hace mucho tiempo atrás, no solo por el efecto puente. Para mí el puente es una circunstancia en un momento dado para la historia de Chiloé, va a ser ahora o en unos años más, es como oponerse al desarrollo, sea ahora o sea después, en un momento de la historia viene un mecanismo que nos conecte más rápidamente con el continente; el tema es cómo las autoridades en sus distintos niveles pueden efectivamente formular políticas e implementar esas políticas de desarrollo estratégico.

Ahora, con respecto a la participación, se discute bastante el tema de que no existió participación de la comunidad en la decisión de construir un puente, a través de un plebiscito u otra acción para decir si quieren o no un puente

Previo a la toma de decisiones, han habido espacios de participación, no muchos pero lo han habido, obviamente quienes pudieran tener una postura en contra que es también un gran porcentaje de la comunidad, se sienten alejados de este tema, pero cuando te invitan a participar uno tiene que participar, cuando se han hecho una serie de reuniones y un llamado a la comunidad en que tú emitas tu opinión formal en algún espacio, uno no tiene que esperar que le llegue la invitación formal, tiene que ir, yo creo que es, no como plebiscito, pero si se han dado algunos espacios de participación y eso no lo hemos sabido aprovechar, pero cuando tu te enfrentan a esa toma de decisiones macro y visualizas que al año 2010 se necesitan 9 ramplas para transportar el flujo vehicular, obviamente tu piensa en ese espacio que hay en el litoral construir 9 ramplas, es más económico como país construir un puente, a la larga.

Cuál sería la forma en adelante para que la comunidad pudiera participar en toma de decisiones o en este tipo de procesos que afectan al futuro de la isla?

Es concurrir donde tú tienes que ir a plantear tus situaciones dadas, y obviamente con un liderazgo fuerte de quién dirige la provincia en cualquier instante, sea quien sea, el gobernador debe liderar estos procesos de conducción y de participación para poder provocar en la sociedad los espacios que se necesitan para la toma de decisiones o para poder informar, para poder participar y tomar decisiones.

Bueno, uno de los objetivos de esta investigación es lograr definir cuáles serían los canales de participación a través de un proyecto tan grande como este, para que Chiloé pueda tomar decisiones respecto a su destino

Eso pasa por la conducción, o sea de quién lidera los procesos, la del país la hace el presidente de la república, la conducción de la provincia la hace el gobernador, el gobernador es la persona clave en poder liderar todos los procesos para que chiloé en definitiva sea una provincia sustentable en todas sus comunas, obviamente los alcaldes también tiene su rol dentro de esto, pero si los alcaldes actúan parceladamente por comuna obviamente no va a poder, siendo la geografía de la comuna tan sui generis, no van a poder desarrollarse en materia de políticas.

Es la política que está tomando ahora, por eso existen tantas mesas de trabajo, mesas de diálogo, asociación de municipalidades, Prorural

Exactamente y uno tiene que participar si te invitan o no te invitan y hacen un llamado abierto a una comunidad y la sociedad organizada quiere participar o no organizada quiere participar, tiene que estar porque si yo me niego a la participación no puedo después criticar algo que luego ya está resuelto.

Considera que la comunidad chilota es muy pasiva en este tipo de procesos, por ejemplo existe un porcentaje importante de personas que está en contra del puente por una serie de motivos pero no genera espacios para discutir o efectuar algún tipo de acción al respecto

O alguna propuesta alternativa porque generalmente nosotros como sociedad, yo ya me incluyo porque me considero chilota, siempre somos dables a criticar lo que no nos gusta pero jamás somos dable a plantear una alternativa que sea distinta al problema que se vive porque en términos de los tiempos y en términos de acceder en menos tiempo al continente, porque estamos tratando el tema del puente, Cuál es la solución entonces, cuál es la otra alternativa

Faltan críticas constructivas

Exactamente, y yo te digo que generalmente cuando te llaman a participar, uno no va a participar no participa porque la participación significa darte tiempo, tu tiempo que lo tienes, desde el punto de vista familiar, o desde el punto de vista de otras situaciones personales, lo tienes a lo mejor ya copado, y tu tienes que darte los tiempos para participar si te están invitando a participar porque no, sea escuchada tu opinión o no, en algo influirá, pero no nos damos los tiempos de participar; hasta a mí me pasa de repente cuando hago selección de dónde voy, pero después que están dadas las cosas y no me gustó y yo no fui a decir lo que yo creía o pensaba, o a dar una alternativa distinta, podría decir que estoy en desacuerdo, pero yo me resté a la participación y yo creo que en estos últimos años han habido paulatinamente, se han abierto muchos espacios de participación, pero tenemos que saberlo aprovechar.

